



**Республика Крым
Белогорский район
Белогорский городской совет**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Главы муниципального образования городское поселение Белогорск
Республики Крым-Председателя Белогорского
городского совета**

от 19 октября 2020 года

№ 12

Об основных
направлениях бюджетной
и налоговой политики
муниципального
образования городское
поселение Белогорск
Белогорского района
Республики Крым на
2021-2023 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 8, абзацем 4 статьи 15 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском поселении Белогорск Белогорского района Республики Крым, утвержденного решением Белогорского городского совета от 19 декабря 2014 года №73 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском поселении Белогорск Белогорского района Республики Крым» (с изменениями), с целью реализации бюджетного процесса в муниципальном образовании городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым и разработки проекта бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Считать утратившим силу постановление Главы муниципального образования городское поселение Белогорск Республики Крым-Председателя Белогорского городского совета от 30.10.2019 №3 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2020-2022 годы».

2. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2021-2023 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит обнародованию на официальном Портале Правительства Республики Крым на странице города Белогорск (<http://belogorsk.rk.gov.ru/>) в разделе «Муниципальные образования», подраздел «Белогорск» и на информационном стенде, в административном здании администрации города Белогорск, расположенном по адресу: 297600, Республика Крым, Белогорский район, г. Белогорск, ул. Луначарского, д.13.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на главу администрации города Белогорск Белогорского района Республики Крым.

**Глава муниципального образования
городское поселение Белогорск
Республики Крым – Председатель
Белогорского городского совета**



С.И.Крыжановский



Приложение

к постановлению от № 12 от 19 октября 2020 года
«Об основных направлениях бюджетной и
налоговой политики муниципального образования
городское поселение Белогорск Белогорского
района Республики Крым на 2021-2023 годы»

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2021-2023 годы

I. Основные положения бюджетной политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2021-2023 годы

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском поселении Белогорск Белогорского района Республики Крым, утвержденным решением Белогорского городского совета от 19.12.2014 № 73, в целях составления проекта бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, определения основных подходов к его формированию, общему порядку разработки, определению основных характеристик, а также в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, как составная часть экономической политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым определяет стратегию действий муниципалитета в части доходов, расходов и межбюджетных отношений в городе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на повышение эффективности управления муниципальными финансами, реализацию национальных проектов и региональных проектов на муниципальном уровне, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, эффективное использование межбюджетных трансфертов, внедрение удобных налоговых режимов, улучшение администрирования доходов со снижением административной нагрузки на налогоплательщиков.

Первоочередными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым является преодоление спада экономики на фоне распространения новой коронавирусной инфекции, принятие антикризисных мер в период пандемии, своевременное и в полном объеме выполнение социальных обязательств перед населением, повышение качества жизни и благосостояния граждан.

2. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Приоритетным направлением бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является реализация поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития до 2024 года, повышение уровня и качества жизни населения, модернизация экономики, инфраструктуры и муниципального управления, а так же развитие и оздоровление муниципальных финансов муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым.

Основными задачами налоговой политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2021-2023 годы является предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактика и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции, принятие мер поддержки малого и среднего бизнеса, системообразующих предприятий.

Учитывая, что антикризисные меры будут оказывать влияние на экономику и доходы бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым и в 2021 году, необходимо в сжатые сроки восстановить рост налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым.

Одной из основных задач при формировании проекта бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является:

- принятие бездефицитного бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым;

- уменьшение бюджетной дотационности;

Условно утверждаемые расходы муниципального образования городское

поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период составят:

- на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Эффективное управление муниципальными финансами является основным направлением бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, что обусловлено задачей по сохранению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города.

Мерами, направленными на снижение уровня дотационности, оздоровление муниципальных финансов муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- оптимизация расходов бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, финансирование приоритетных социально значимых расходов;

- повышение качества разработки муниципальных программ муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, увязка финансового обеспечения с плановыми значениями целевых показателей;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, установленных Правительством Российской Федерации, правительством Республики Крым;

- высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач в муниципальном образовании городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, перераспределение экономии бюджетных средств, образовавшейся при заключении контрактов;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

При планировании бюджетных расходов на 2021 год и на плановый период

2022 и 2023 годов будет сохранена социальная направленность бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым с учетом:

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, снижения нерезультативных затрат, сокращения сроков заключения контрактов в муниципальном образовании городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым до 31 декабря 2022 года в соответствии с частью 66 статьи 112 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении муниципальных контрактов, договоров для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Белогорский район Республики Крым предусмотрена возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - механизм «единственного поставщика»).

Применение начиная с 2020 года казначейского сопровождения авансовых платежей по муниципальным контрактам, заключенным с применением механизма «единственного поставщика», позволит ужесточить контроль за расходованием целевых бюджетных средств, управлять рисками муниципальных заказчиков в связи с неисполнением обязательств исполнителями после получения ими авансов, а также рисками самих исполнителей (соисполнителей), связанных с неполучением или несвоевременным получением оплаты после выполнения работ.

Для достижения эффективного управления муниципальными финансами необходимо обеспечить:

- сбалансированность и финансовую устойчивость бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым;
- системный подход к формированию бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, который позволит обеспечить эффективность и результативность использования бюджетных средств;
- повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, исходя из ожидаемых результатов;
- увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, что в свою очередь приведет к снижению уровня дотационности ;
- повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач;
- инвентаризацию действующих расходных обязательств бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки, наличия правового основания и обеспечения реальными доходными источниками и источниками покрытия дефицита бюджета;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- проведение ежегодного мониторинга оценки качества управления финансами;

- повышение качества подготовки бюджетных решений;

- совершенствование межбюджетных отношений;

- проведение внутреннего финансового аудита;

- создание целостной информационной системы бюджетного и бухгалтерского учета;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного планирования;

- повышение финансовой грамотности населения;

- развитие инициативного бюджетирования.

Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов позволят сохранить преемственность задач, определенных в 2020 году.

Одним из критериев оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым является качество оказания муниципальных услуг.

В целях повышения качества оказания муниципальных услуг необходимыми мероприятиями являются:

- обеспечение максимальной доступности получения муниципальных услуг в электронной форме, если это не запрещено законом;

- проведение оценки обоснованности затрат по оказываемым услугам (выполняемым работам);

Расходы бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым планируется осуществлять с учетом повышения качества программно-целевого планирования с учетом приоритетов социально-экономического развития региона и реальных финансовых возможностей муниципалитета, реализации приоритетных проектов, обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах.

При этом необходимо обеспечить долю расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета в размере не менее чем 85%.

Бюджетная политика на планируемый период будет направлена на дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений.

Основными задачами в рамках совершенствования межбюджетных отношений будут являться:

- при выделении субсидий из бюджета Республики Крым предусматривать софинансирование расходных обязательств за счет собственных средств бюджета в размере не менее 5%;

- заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов с Министерством финансов Республики Крым для получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

муниципальных образований и (или) доходов по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц;

- получение субсидий из бюджета Республики Крым в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета;

- разработка и утверждение нормативных правовых актов муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым (внесение изменений в действующие нормативные правовые акты), устанавливающих порядок предоставления и использования субсидий муниципальным образованием на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

- соблюдение установленных Министерством финансов Республики Крым предельных сроков заключения соглашений с главными распорядителями бюджетных средств Республики Крым о предоставлении субсидий в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Крым;

- укрепление финансовой дисциплины.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности использования бюджетных средств и эффективности управления муниципальными финансами, является организация и осуществление финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита.

Совершенствование нормативно-правового регулирования осуществления финансового менеджмента и аудита является целью повышения качества внутреннего финансового контроля, охватывающего все аспекты деятельности органов местного самоуправления.

Проведение главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств бюджета муниципального образования Белогорский район Республики Крым финансового менеджмента приведет к достижению следующих целей:

- минимизации бюджетных рисков при выполнении внутренних бюджетных процедур, операций;

- существенному снижению числа нарушений и ошибок, а также устранению причин и условий их возникновения, что в свою очередь приведет к снижению вероятности наложения санкций и предписаний органами государственного и муниципального финансового контроля;

- составлению достоверной бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- достижению целевых значений показателей качества финансового менеджмента;

- обеспечению сохранности и эффективности использования муниципального имущества;

- формированию и предоставлению достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- предупреждению, выявлению и пресечению бюджетных нарушений, определенных статьей 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, минимизации бюджетных рисков;

- предупреждению правонарушений должностных лиц.

Продолжает свое совершенствование действующая единая информационная система бюджетного и бухгалтерского учета – Региональный электронный бюджет, которая позволяет обеспечить сопоставимость показателей местных бюджетов Республики Крым.

С целью достижения максимальной открытости и прозрачности бюджетного процесса – будет продолжена работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Продолжение работы по повышению уровня информационной открытости бюджета и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым и составлении бюджетной отчетности, позволит получить обратную связь от граждан, которым интересны вопросы развития муниципальных финансов и создать таким образом условия для построения эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами.

Для достижения максимальной прозрачности и открытости бюджета будет продолжена работа в распространении и обнародовании информации путем:

- проведения публичных слушаний по проекту бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым и годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым;

- размещение в средствах массовой информации и на официальном сайте в государственной информационной системе «Портал Правительства Республики Крым» в информационной сети «Интернет» в разделе муниципальное образование Белогорск в разделе «Бюджет для граждан» проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и отчета об исполнении бюджета за текущий финансовый год муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым;

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами муниципального образования является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения стратегических целей социально-экономического развития территории.

С целью повышения финансовой грамотности населения необходимо реализовать следующие мероприятия:

- проведение мероприятий по информированию населения о финансовой грамотности и защите прав потребителей финансовых услуг;
- повышение охвата и качества финансового образования.

3. Основные направления налоговой политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основными приоритетами налоговой политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым являются создание благоприятных условий для активной финансово-хозяйственной деятельности субъектов экономики и расширение потенциала экономики

муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, обеспечение роста доходной части бюджета муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым на 2021-2023годы являются:

1. Реализация мер, направленных на сохранение и одновременно стимулирование развития субъектов малого предпринимательства.
2. Участие в формировании базы для введения на территории Республики Крым налога на имущество физических лиц и введение налога на имущество физических лиц с 2020 года.
3. Повышение собираемости налога на доходы физических лиц.
Реализация мер по постановке на налоговый учет и привлечению к уплате обособленных подразделений или филиалов организаций, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации, а также обособленных подразделений, задействованных в реализации федеральной целевой программы.
4. Дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета на территории города Белогорск, системная претензионно-исковая работа с должниками;
5. Реализация мер по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

Для привлечения дополнительных неналоговых доходов в бюджет муниципального образования используются следующие методы:

- индексация размера арендной платы за пользование имуществом;
 - пересмотр ставок арендной платы за земельные участки исходя из кадастровой стоимости земли.
6. Оценка эффективности налоговых льгот и иных стимулирующих механизмов, в том числе:
 - обязательная оценка эффективности при введении новой льготы;
 - установление новой налоговой льготы на ограниченный период времени (от 1 года до 3 лет) в зависимости от ее целевой направленности;
 - принятие решения о возможном продлении льготы с учетом результатов анализа ее эффективности;
 - принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики при условии определения «источника» дохода для принятия такого решения, в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;
 - отмена налоговых льгот, не оказывающих влияния на достижение одной из целей налоговой политики;
 - стимулирование экономического роста путем установления налоговых льгот, и отмена льгот не имеющих социально-экономического эффекта, в случае их ввода.

Реализация планируемых мероприятий позволит увеличить доходный потенциал муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым, уровень поступлений доходов в бюджет муниципального образования городское поселение Белогорск Белогорского района Республики Крым и уровень бюджетной обеспеченности.

**Глава муниципального образования
городское поселение Белогорск
Республики Крым – Председатель
Белогорского городского совета**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'С.И. Крыжановский', is written over the official title.

С.И.Крыжановский