

Международный день борьбы с коррупцией и роль органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции

Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, резолюцией от 21 ноября 2003 года, день 9 декабря, начиная с 2004 года, провозглашен Международным днем борьбы с коррупцией. В этот день в 2003 году в Мексике была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции. Целью учреждения этого Международного дня, как указано в резолюции Генеральной Ассамблеи, было углубление понимания проблемы коррупции и роли конвенции в предупреждении коррупции и борьбе с ней. Международный документ подписали представители 100 государств мира. В 2006 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции, в целях приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами.

Термин «коррупция» латинского происхождения (*corruptio*) обозначает – подкуп, порча, упадок. Понятие коррупции отражает процессы, происходящие в системе государственно-служебных отношений, подверженных целям наживы. Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врач и т. д.). Главным стимулом к коррупции является возможность получения экономической прибыли (ренты), связанной с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором — риск разоблачения и наказания.

В Российской Федерации Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Так, согласно положений статьи 1 названного Закона, под коррупцией понимается: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Государственной Национальной стратегией органам прокуратуры предложено рассматривать коррупцию как одну из системных угроз безопасности Российской Федерации, принимать меры к усилению борьбы с коррупцией и активизации работы по выявлению и пресечению злоупотреблений государственных и муниципальных служащих служебными полномочиями. Важнейшей задачей надзорной деятельности определено

своевременное предупреждение коррупционных правонарушений, выявление и устранение их причин и условий.

Особенностью российского законодательства в сфере борьбы с коррупцией является то, что коррупционное поведение закрепляется в качестве не только уголовных правонарушений (преступлений), но и административных, хотя международные акты относят коррупцию к уголовно наказуемым деяниям как правонарушения с высокой степенью общественной опасности. Именно поэтому вместе с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» были внесены изменения, в том числе, в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ – введены ст.ст.19.28, 19.29 КоАП РФ, предусматривающие строгое наказание за совершение коррупционных правонарушений. В структуре правовой основы противодействия коррупции важную роль играют нормативные акты, содержащие меры по предупреждению коррупции, по выявлению и устранению ее причин. Указанная цель реализуется посредством административно-правового регулирования, так как профилактическая антикоррупционная деятельность государства выражается в основном в совершенствовании запретов, ограничений, обязанностей в сфере государственной и муниципальной службы. В силу изложенного правовую основу противодействия коррупции составляют законодательные акты о различных видах службы, нормативные акты, определяющие статус лиц, замещающих государственные должности. Этими актами могут быть как федеральные законы, законы субъектов Федерации, так и подзаконные нормативные акты.

Основные меры по профилактике коррупции обозначены в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (статья 6). В перечне мер по профилактике коррупции, в том числе, закреплены такие меры, как: формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. Другой закон, связанный с противодействием коррупции и непосредственно направленный на ее профилактику, — это Федеральный закон от 17.07.2010 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Органами прокуратуры РФ при осуществлении надзорных мероприятий проверяется исполнение указанных законов, а также законность нормативных правовых актов органов государственной и муниципальной власти и их проектов, на соответствие их законодательным актам о противодействии коррупции. Ряд федеральных законодательных актов, которые прямо не посвящены регулированию вопросов противодействия коррупции, тем не менее, содержат антикоррупционные нормы, призванные предупредить коррупцию в той или иной сфере общественных отношений. Например, федеральные законы от 27.07.2004

№ 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», устанавливающие определенные обязанности служащих и границы их правового поведения при несении службы. Реализация законодательных положений о противодействии коррупции осуществлена в ряде указов Президента Российской Федерации. Существует также региональный уровень антикоррупционного законодательства, основу которого составляют законы субъектов Федерации.

В сфере противодействия коррупции прокуратурой Белогорского района Республики Крым в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях и учреждениях всех форм собственности было выявлено за истекший период 2016 года более 50 нарушений. В результате проведения антикоррупционной экспертизы более 1500 проектов нормативных правовых актов и действующих правовых актов было опротестовано более 60 нормативных правовых актов органов местного самоуправления, в связи с наличием в них коррупциогенных факторов, в том числе в сфере муниципальной службы, бюджета, предоставления муниципальных услуг, использования муниципального имущества и т.п., из более чем 140 проектов нормативных правовых актов были исключены коррупциогенные факторы. По результатам проведенных проверок в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, организациях различных форм собственности прокурором района было внесено более 30 представлений об устранении нарушений федерального законодательства, по результатам рассмотрения которых, требования прокурора были удовлетворены – более 70 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, нарушения устранены. К административной ответственности по постановлению прокурора привлечено 1 должностное лицо за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст.19.29 КоАП РФ. На постоянной основе проводятся проверки осуществления деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в данном направлении, полноты проведенных мероприятий и их результативности, в том числе, в бюджетной сфере, сфере жилищно-коммунальных услуг, образования и т.п.

Старший помощник прокурора
Белогорского района

И.Т. Аблаев